

Mémoire prébudgétaire supplémentaire de l'ACPE – Le 21 novembre 2013

C'est avec plaisir que l'Association canadienne de pipelines d'énergie accepte l'invitation du Comité permanent de lui faire part de son opinion sur le budget de 2014, plus particulièrement sur la manière dont le document peut maximiser les occasions d'emploi pour les Canadiens.

L'Association recommande au gouvernement fédéral d'appuyer la recherche sur la technologie des pipelines et la collaboration en la matière. C'est ainsi qu'on pourra faire progresser la technologie des pipelines et en améliorer constamment la sûreté. Un tel appui ferait du Canada un chef de file mondial en recherche, en développement et en déploiement techniques grâce aux nouvelles entreprises canadiennes de haute technologie en pleine croissance. La démarche favorisera l'approbation sociale et l'atteinte des objectifs économiques du Canada. Elle reconnaît la nécessité d'avoir accès aux marchés de manière responsable et sûre pour maximiser la valeur des ressources.

À l'heure actuelle, l'appui du gouvernement fédéral en matière de collaboration équivaut à une contribution modeste à deux volets :

1. Capacité suffisante de Ressources naturelles Canada, qui permettrait au gouvernement fédéral de participer à des efforts de collaboration;
2. Financement de contrepartie pouvant atteindre 5 millions de dollars sur trois à cinq ans permettant d'investir dans la technologie et la collaboration, dans le cadre du programme CanmetÉNERGIE par exemple.

Contribution fédérale à une solution pancanadienne, la proposition permet au gouvernement d'appuyer l'innovation et la croissance de l'emploi au pays.

L'Association, le secteur des pipelines et l'accès aux marchés

L'Association représente des entreprises qui transportent 97 % de la production quotidienne de pétrole brut et de gaz naturel entre les régions productrices et les marchés canadiens et américains. Nos membres exploitent actuellement plus de 115 000 km de pipelines en Amérique du Nord. C'est le seul moyen possible, et sûr, de transporter de grandes quantités de pétrole brut et de gaz naturel par voie terrestre. Nos membres créent des emplois et sont sur le point d'investir plus de 25 milliards dans de nombreux projets d'importance nationale.

Les pipelines, ce n'est pas seulement le transport de pétrole brut et de gaz naturel. C'est aussi des avantages économiques pour les Canadiens, engendrant plus du quart de la valeur du secteur de la production de biens et assurant des milliers d'emplois. Nos membres exploitent plus de 115 000 km de pipelines au pays et emploient 9 000 personnes. En 2012, ils ont payé plus de 1 milliard en impôt foncier et des sociétés.

Pour ceux qui travaillent directement dans le secteur de l'énergie, les salaires et les avantages sociaux aident des milliers de familles, des entreprises locales et de nombreuses économies régionales d'un océan à l'autre. Le secteur des pipelines profite à des milliers de fournisseurs locaux (soudage, fabrication de l'acier, construction, technologie de l'information), et même à des hôtels et à des restaurants. Pour les autres, la force de nos ressources naturelles constitue une source de recettes fiscales contribuant à notre qualité de vie.

Les Canadiens ont une occasion en or d'accroître les échanges commerciaux. Les infrastructures n'ont pas encore rattrapé la demande d'énergie des pays non membres de l'OCDE, et celle-ci devrait doubler au cours des 30 prochaines années¹. Dans son enquête sur les avantages de l'accès aux marchés, intitulé *\$50 Million a Day*, la Chambre de commerce du Canada a recueilli de nombreuses données d'« organismes de recherche et entreprises commerciales de bonne réputation », dont la CIBC, le CERI et la Canada West Foundation, qui ont répondu que les projets de pipeline mis en veilleuse nous coûtent 18 milliards par an², 135 trillions sur 25 ans³ et de 30 à 70 millions par jour⁴. Les avantages économiques de l'agrandissement du réseau de pipelines sont évidents.

Les membres de l'Association s'intéressent à l'amélioration continue et communiquent les leçons apprises pour assurer l'exploitation sûre des pipelines. Ils s'efforcent de réduire le plus possible les incidents en appliquant des normes rigoureuses à la conception, à la construction, à l'exploitation et à l'entretien des pipelines. Des progrès notables ont été faits dans l'atteinte d'un tel objectif au cours des dernières années, mais le meilleur moyen d'y parvenir, c'est d'accroître la recherche et le développement et de profiter du développement technologique.

Le Canadian Pipeline Technology Collaborative et la Fondation de l'Association

Au printemps 2013, l'Alberta Innovates Technology Futures, l'Association et d'autres organismes ont formé un comité consultatif sur la création d'un groupe de collaboration sur la technologie des pipelines (Canadian Pipeline Technology Collaborative). Des gouvernements et d'autres acteurs y ont aussi participé afin de créer une plaque tournante en matière de technologie et de R et D pour les exploitants de pipelines, les chercheurs et les fournisseurs de technologies. Ils souhaitent mettre en place un organisme pancanadien pour mobiliser et optimiser la R et D afin de répondre aux besoins du secteur, avec l'aide des gouvernements et des universités.

Dans le même ordre d'idées, le gouvernement de l'Australie a établi des centres de recherche coopérative, qui favorisent la recherche stratégique soutenue en partenariat public-privé. L'objectif? Assurer le leadership en recherche et en commercialisation de nouvelles technologies pour aider des secteurs ciblés. Le financement, accordé par le ministère de l'Industrie, vise l'éducation, la collaboration et la commercialisation des technologies. Les centres sont devenus des locomotives économiques, sociales et environnementales pour des enjeux aussi diversifiés que les changements climatiques, la fabrication aérospatiale et les technologies de la santé et de la vision. On estime que cela a permis d'accroître le PIB de l'Australie de 7,5 millions⁵.

Depuis 2010, les centres appuient la recherche afin de fournir des technologies conçues pour prolonger l'exploitation sûre des pipelines, répondre à la demande croissante de gaz naturel et

¹ Fondation Asie-Pacifique du Canada, *Securing Canada's Energy Future: Report of the Canada-Asia Energy Futures Task Force*, juin 2012.

² « Alberta oil producers losing out », *The Province*, 14 mars 2012, consulté le 7 novembre 2013, <http://www.canada.com/story.html?id=d328f6cd-6b89-490f-8466-be11de054f3e>.

³ Canadian Energy Research Institute, *Pacific Access: Part 1 – Linking Oil Sands Supply to New and Existing Markets*, étude n° 129, partie 1, juillet 2012.

⁴ Canada West Foundation, *Pipe or Perish: Saving an Oil Industry at Risk*, février 2013, http://cwf.ca/pdf-docs/publications/PipeOrPerish_Feb2013-1.pdf.

⁵ Commonwealth de l'Australie, *Cooperative Research Centres: Supporting Innovation in Australia*, 2012.

prévenir les bris. Ayant reçu plus de 25 millions du gouvernement et 50 millions d'universités et du secteur⁶, ils ont mené de nombreuses recherches sur les matériaux, les revêtements et la corrosion, la conception et la construction, et la sécurité publique. Le secteur australien du pipeline a ainsi pu devenir un chef de file mondial, tout en protégeant les intérêts nationaux. Grâce à ses pipelines sûrs, durables et de calibre mondial qui lui donnent accès aux marchés, le secteur est demeuré à l'avant-garde.

Nous avons déjà, ici, un programme de chaires de recherche efficace et de bonne réputation. Cependant, la collaboration faciliterait directement le commerce interrégional et international grâce à une meilleure intégrité opérationnelle, à l'innovation concrète et à la croissance de l'emploi. Il faut poursuivre la collaboration pour faire progresser les six grands secteurs suivants :

1. Développer et commercialiser de nouvelles technologies avec des partenaires de la chaîne d'approvisionnement;
2. Donner l'occasion de former du personnel hautement qualifié;
3. Demeurer concurrentiel en mettant en place des technologies de pointe;
4. Construire des installations d'essais réservées aux chercheurs, aux exploitants et aux partenaires;
5. Favoriser la collaboration grâce à un réseau de recherche;
6. Garantir un financement durable.

Pour favoriser la collaboration au sein de la chaîne de valeur, l'Association a aussi créé une Fondation qui regroupe les fournisseurs, les vendeurs et les fournisseurs de services qui participent à la construction et à l'exploitation de pipelines, des activités dont ils tirent profit. La Fondation permet de rassembler des ingénieurs, des concepteurs, des entrepreneurs, des fabricants et des représentants d'entreprises de services juridiques et environnementaux qui s'intéressent particulièrement à l'excellence opérationnelle, à la recherche, aux employés et à leurs compétences, et à la sensibilisation. C'est en mettant leurs idées en commun et en trouvant des solutions que les membres de la Fondation assureront le succès économique et le maintien du rendement de la chaîne de valeur. En matière d'avancement de la recherche pure et appliquée, le groupe de collaboration sur la technologie épaula la Fondation et offre aux principaux membres et acteurs la possibilité de travailler à des questions de nature technique.

Leurs efforts permettront de démontrer qu'on se préoccupe de manière coordonnée et efficace de la sûreté et de la fiabilité des pipelines, qu'on augmente graduellement le niveau de capacité technique et qu'on obtient ainsi une plus grande approbation sociale pour l'exploitation des pipelines. L'accès aux marchés mondiaux crée des emplois et des occasions d'affaires au pays et engendre des recettes fiscales. Et ce n'est pas tout, la majorité des fournisseurs du secteur canadien des pipelines développeront des technologies de calibre mondial, devenant ainsi des chefs de file pouvant faire prospérer leurs entreprises et exporter des produits de pointe partout ailleurs.

La sûreté des pipelines et le programme CEPA Priorité intégrité

⁶ Energy Pipelines CRC, *Summary Annual Report, 2010-2011*, 2011.

Les membres de l'Association s'efforcent de réduire le plus possible le nombre d'incidents. Ils ne cessent d'améliorer les pratiques et les technologies liées à l'intégrité, ce qui a déjà permis d'améliorer considérablement la situation. Il reste cependant du travail à faire pour éliminer complètement les incidents. La très grande partie de ce travail passe par un engagement accru en matière de recherche et de développement.

Voici quelques récentes percées technologiques, réalisées par les membres de l'Association et de sa Fondation, ayant contribué à l'intégrité des pipelines :

- Inspections internes et jauges d'inspection des pipelines, pour vérifier l'intégrité de l'intérieur des pipelines⁷;
- Revêtements de pipelines, pour les protéger contre la corrosion⁸;
- Inspection et repérage sophistiqués, pour assurer la qualité du matériel, la connaissance du produit ainsi que la détection précoce⁹.

En plus des mesures prises par les sociétés de pipelines, le programme CEPA Priorité intégrité[®], conçu par le secteur, est un système de gestion qui permet aux membres de l'Association d'améliorer leur rendement grâce au développement conjoint et à la mise en œuvre individuelle de pratiques exemplaires. Ce programme améliore aussi la communication et l'engagement en leur permettant de produire de meilleurs rapports sur leur rendement.

À l'heure actuelle, les gens s'intéressent surtout à l'intégrité des pipelines et aux interventions en cas d'urgence. L'intégrité, c'est des pratiques et des processus mis en œuvre par les exploitants pour assurer le transport du pétrole brut et du gaz naturel en toute sécurité et en respectant les paramètres d'exploitation prescrits. Quant aux interventions en cas d'urgence, c'est la capacité d'un exploitant à intervenir en respectant un plan d'intervention détaillé et systématique. Par ailleurs, l'Association est en train d'élaborer un guide sur la gestion des salles de contrôle.

Dans le cadre du programme CEPA Priorité intégrité, les membres ont pris les engagements suivants :

Intégrité des pipelines

1. Nous nous efforçons de réduire le plus possible le nombre d'incidents en appliquant des normes rigoureuses à la conception, à la construction, à l'exploitation et à l'entretien de nos pipelines.

⁷ Le groupe Rosen, membre de la Fondation de l'Association canadienne de pipelines d'énergie, présente plusieurs exemples de solutions d'inspection par jauge sur son site : <http://www.rosen-group.com/global/solutions/services/inspection.html>.

⁸ Shaw Pipe, aussi membre de la Fondation de l'Association canadienne de pipelines d'énergie, a mis au point un revêtement en poudre qui protège de la corrosion les pipelines de petit et de grand diamètre : <http://www.rosen-group.com/global/solutions/pipeline-systems.html>.

⁹ Entreprise de services de pipeline et membre de la Fondation de l'Association canadienne de pipelines d'énergie, Acuren présente un aperçu d'une gamme de services technologiques de repérage : <http://www.acuren.com/index.php?id=33&nSegmentgroupsID=4>.

2. Nous tenons des registres détaillés et recueillons des renseignements que nous utilisons pour prendre des décisions éclairées dans le cadre de notre programme d'intégrité des pipelines.
3. Nous décelons, évaluons et gérons les risques et les dangers afin de protéger la population, l'environnement et l'intégrité de nos pipelines.
4. En tant que membres, nous sommes déterminés à améliorer constamment les choses et nous diffusons les leçons retenues pour assurer l'exploitation continue et sûre de nos pipelines.

Gestion des urgences

1. Nous évaluons régulièrement nos pipelines et leurs emprises et nous appliquons des pratiques de gestion du risque afin de réduire le plus possible les effets néfastes pour la population, la propriété ou l'environnement lors d'une situation d'urgence.
2. Nous nous efforçons de respecter les règlements nouveaux et existants, ou d'en surpasser les exigences, applicables à nos activités, et de vérifier que nous agissons conformément à ces règlements.
3. Nous formons les organismes locaux d'intervention d'urgence et la population et nous travaillons en étroite collaboration avec eux pour répondre à leurs besoins et apaiser leurs inquiétudes en cas de situation d'urgence.
4. Nous nous sommes dotés de plans d'intervention d'urgence conformes au système d'intervention en cas d'urgence (SCI) reconnu mondialement.
5. Nous avons l'équipement, les ressources et le personnel hautement qualifié nécessaires pour intervenir efficacement en cas d'urgence.
6. Nous examinons régulièrement nos plans d'intervention d'urgence, nous effectuons des exercices et nous communiquons les leçons retenues à nos pairs afin d'améliorer constamment notre capacité d'intervention.

Le 13 novembre 2013, le Conseil d'administration de l'Association a franchi un pas de plus dans le domaine de la gestion des urgences en approuvant le premier accord d'aide mutuelle. Cet accord prévoit un cadre légal clair en appui à la mise en commun des ressources humaines et de l'équipement lors d'une intervention d'urgence. Il réduira le plus possible les effets d'une telle situation sur la population, la propriété et l'environnement. Cela montre bien aux Canadiens que nos membres sont déterminés à mettre en commun leur capacité, leur expertise et leurs ressources.

Appui à la collaboration pancanadienne en matière de R et D

L'infrastructure pipelinière est essentielle aux intérêts énergétiques et économiques du pays. Les Canadiens ont investi dans la technologie des pipelines et leur expertise est reconnue mondialement. Pour progresser davantage, le gouvernement fédéral doit collaborer à un autre niveau et élaborer une stratégie nationale sur la technologie. De plus, les fournisseurs innovateurs doivent posséder l'expertise et créer et faire prospérer des entreprises viables. C'est l'occasion d'avoir une classe d'experts et de sociétés technologiques de calibre mondial.

Nos membres appuient les entreprises qui font de la R et D, aidées de divers organismes de recherche et de chaires de recherche universitaires. La collaboration stratégique permettra à

notre secteur de progresser davantage, et de manière plus visible, et aux fournisseurs de vendre leurs produits dans le monde entier.

Bref, l'Association recommande au gouvernement fédéral d'appuyer la collaboration pancanadienne en matière de recherche, notamment par un financement de 5 millions et la volonté d'accroître la collaboration pancanadienne. En définitive, cet appui pourra faire progresser la technologie des pipelines et en améliorer constamment la sûreté. De plus, il fera du Canada un chef de file mondial en recherche et développement. La démarche reconnaît la nécessité d'avoir accès aux marchés de manière responsable et sûre pour maximiser la valeur des ressources et favorisera une meilleure approbation sociale pour l'atteinte des objectifs économiques du Canada.

Un développement technologique fort et financé à hauteur suffisante donnera au secteur des pipelines, et à ceux qui en profitent, la capacité interne nécessaire pour collaborer de manière productive. Tout financement de la recherche aura des répercussions à l'échelle du pays, non seulement il optimisera l'emploi et les débouchés économiques pour les Canadiens, mais il permettra aussi de créer une technologie de pointe et d'établir des partenariats mondiaux entre fournisseurs concurrents, une réglementation efficace et une politique publique.